

Città di Tirano

Provincia di Sondrio

Relazione Sindacale conclusiva ai sensi dell'art. 1, commi 612 della Legge 23/12/2014 n. 190 del processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune.

Città di Tirano

Provincia di Sondrio

I – Introduzione generale

1. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della legge di stabilità per il 2015 (la legge n.190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali cui ispirare il "processo di razionalizzazione":

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni in società che svolgessero attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti;
- d) aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, il Sindaco di questo Comune in data 30 marzo 2015 ha redatto apposita Relazione sindacale contenente il piano di razionalizzazione delle società partecipate;

Tale Relazione è stata presentata al Consiglio comunale con Verbale del 27 aprile 2015 n.10;

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti Regione Lombardia in data 31 marzo 2015 n.5295 di protocollo.

Il Piano è stato inoltre pubblicato sul sito internet dell'amministrazione al link: [amministrazione trasparente/enti controllati/società partecipate](#).

Il comma 612 dell'articolo unico della legge di stabilità per il 2015 prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera di una relazione nella quale vengono esposti i risultati conseguiti in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e quindi sottoscritta dal Sindaco.

La stessa sarà oggetto di apposita comunicazione al Consiglio comunale.

La pubblicazione della Relazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. n.33/2013) e conseguentemente è oggetto di accesso civico.

Città di Tirano

Provincia di Sondrio

2. Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del Piano 2015 il nostro Comune partecipava al capitale delle seguenti società:

1. Società per l'Ecologia e l'Ambiente Spa (S.EC.AM S.P.A.) con una quota del 5,88%;
2. Azienda Energetica Valtellina Valchiavenna (A.E.V.V. S.P.A.) con una quota del 11,45%;
3. Società Trasporti Pubblici di Sondrio Spa con una quota del 1,69%;
4. Teleriscaldamento Co generazione Valtellina, Valchiavenna Valcamonica S.P.A. (T.C.V.V.V. S.P.A.) con una quota del 7,48%;
5. Società EL.I.TE S.P.A. con una quota del 5%;
6. Società di Depurazione Media Valle S.P.A. con una quota del 44,27%;

Città di Tirano

Provincia di Sondrio

III – Il Piano operativo di razionalizzazione

1. Società per l'Ecologia e l'Ambiente Spa

La SECAM - Società per l'Ecologia e l'Ambiente Spa è una società per azioni a capitale interamente pubblico, detenuto dalla Provincia di Sondrio (che detiene il 12% del capitale), dalle 5 Comunità Montane di Valtellina e Valchiavenna (che detengono il 2,4% ciascuna) e dai 78 Comuni della provincia di Sondrio (che detengono il restante 76% di capitale).

Il Comune di Tirano è proprietario di una quota pari al 5,88% del capitale sociale;

Subentrata nelle attività fino ad allora svolte dal Consorzio Rifiuti Solidi Valtellina-Alto Lario, la Società per l'Ecologia e l'Ambiente Spa ha allargato progressivamente il suo raggio d'azione sia a livello tecnico sia dal punto di vista territoriale.

Da gennaio 2011 ha incorporato le società ASM Sondrio, SPL Tirano e SCA Morbegno, come da Deliberazione del Consiglio comunale di Tirano n.34 dell'8.10.2010.

La S.EC.AM. s.p.a è società in house degli enti proprietari ed è stata costituita allo scopo di garantire il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e speciali provenienti dall'intero territorio provinciale.

Attualmente opera nei servizi di igiene urbana, nel servizio idrico integrato e nella produzione di energia elettrica da fonti pulite e rinnovabili.

La Società per l'Ecologia e l'Ambiente Spa è una società per la gestione di *servizi pubblici di interesse generale*.

La SECAM è una società in house secondo i requisiti previsti dall'ordinamento europeo (partecipazione pubblica totalitaria, controllo analogo, destinazione prevalente dell'attività a favore dell'ente affidante); inoltre ha da sempre bilanci positivi.

La SECAM è inoltre stata individuata come gestore unico del Servizio Idrico Integrato della Provincia di Sondrio a seguito della sottoscrizione con l'Ufficio d'ambito della provincia di Sondrio di una "Convenzione di affidamento del servizio idrico integrato dei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale della provincia di Sondrio" in data 25 giugno 2014.

I criteri proposti dal comma 611 della legge n. 190/2014, riguardo alle società di gestione dei servizi, prevedono l'aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica, aggregazione intervenuta come sopra precisato dal gennaio 2011.

La norma quindi non obbliga alla soppressione di tali società (lettera d).

Il Comune non deve devolvere contributi a pareggio.

Come precisato nel Piano 2015 l'amministrazione intende conservare la propria quota di proprietà della Società, in quanto ente indispensabile per l'erogazione dei servizi di raccolta –smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizio idrico integrato.

Conformemente a quanto stabilito nel Piano 2015, ai sensi di quanto previsto dal comma 611, art.1 lettera c) della legge n.190/2014, questo Ente ha avviato con la Società la procedura di reinternalizzazione del servizio di gestione dei parcheggi pubblici comunali.

Città di Tirano

Provincia di Sondrio

Atteso che la legge n. 124/2015 recante "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", meglio conosciuta come Legge Madia di Riforma della PA, prevede l'emanazione di undici schemi di Decreti Legislativi di attuazione tra i quali il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", l'Amministrazione nell'analisi di detto processo terrà conto dell'emanazione della nuova legge che, con tutta probabilità, introdurrà ulteriori vincoli, limitazioni e divieti, al fine di rendere sin da subito conforme la decisione anche alla nuova disciplina.

2. Società Azienda Energetica Valtellina e Valchiavenna S.P.A.

L'Azienda Energetica Valtellina Valchiavenna s.p.a. è di proprietà del Comune di Tirano per la quota del 11,45% del capitale sociale;

La Società è *multipartecipata* a maggioranza pubblica - alla quale partecipano i seguenti comuni: Bormio, Grosio, Grosotto, Lovero, Mazzo di Valtellina, Sernio, Sondalo, Sondrio, Tirano, Tovo S.Agata, Valdidentro, Valdisotto, Valfurva, Vervio, Villa di Tirano (dati estratti da visura ordinaria della Camera di Commercio di Sondrio del 27/09/2011).

E' nata nel 2010 dall'aggregazione delle aziende A.S.M. S.p.a. di Sondrio, A.E.M. Tirano S.p.a. e Valdisotto Servizi S.p.a. allo scopo di garantire l'esercizio in forma aggregata dei settori della distribuzione e vendita di energia elettrica, gas, farmacie e parcheggi.

La società ha per oggetto sociale:

- La realizzazione degli impianti e le attività connesse ai cicli dell'energia;
- La realizzazione degli impianti e le attività connesse al ciclo idrico integrato;
- La gestione dei trasporti pubblici e dei parcheggi;
- La gestione dei servizi ambientali e di igiene urbana, anche attraverso attività finalizzate alla crescita della cultura ambientale e alla valorizzazione delle risorse naturali;
- L'esercizio delle attività connesse alla gestione del servizio farmaceutico;
- La gestione di servizi a rete di manutenzione, qualificazione e valorizzazione del territorio e delle infrastrutture;
- La gestione di servizi alla persona, nell'area sociale, assistenziale e socio-assistenziale.

La Società Azienda Energetica Valtellina e Valchiavenna Spa è una società per la gestione di *servizi pubblici di interesse generale*.

In particolare la società si occupa di distribuzione e vendita energia elettrica, rete AEVV area Sondrio, rete AEVV area Valdisotto, rete AEVV area Tirano, distribuzione gas, gestione farmacie, gestione parcheggio Garibaldi a Sondrio, gestione e manutenzione impianti di illuminazione pubblica comunali, altri servizi.

I criteri proposti dal comma 611 della legge n. 190/2014, riguardo alle società di gestione dei servizi, prevedono l'aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica, operazione già effettuata nel 2010 con deliberazione del Consiglio comunale n. 34 del 8.10.2010.

Il Comune non deve devolvere contributi a pareggio.

Come già precisato nel Piano 2015 l'amministrazione intende conservare la proprietà della Società Azienda Energetica Valtellina e Valchiavenna Spa.

Città di Tirano

Provincia di Sondrio

Pertanto nel corso del 2015 non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

3. Società Trasporti Pubblici di Sondrio Spa

La Società Trasporti Pubblici di Sondrio Spa è quasi interamente di proprietà pubblica e il Comune di Tirano è proprietario di una quota pari al 1,69% del capitale sociale.

L'oggetto sociale della società prevede la gestione dei servizi su linee regionali, di bacino e urbane, di servizi di gran turismo e su linee internazionali, di parcheggio e autostazione, di servizi di trasporto turistico e speciale e di trasporto a chiamata, l'attività di noleggio ed ogni altro tipo di servizio di trasporto, riparazione autoveicoli in genere anche di proprietà di terzi.

La STPS – Società Trasporti Pubblici di Sondrio S.p.A – è stata costituita per espressa volontà degli Enti Pubblici Locali della Provincia di Sondrio il 26 febbraio 1976 allo scopo di garantire il trasporto pubblico di persone in Provincia, a seguito dell'abbandono di tale servizio da parte dei concessionari di allora per sopraggiunte difficoltà economiche e gestionali.

Da tale data la società opera nel settore del trasporto di persone svolgendo servizi di linea interurbani provinciali, servizi di granturismo nonché servizi di noleggio con conducente. Serve il territorio non solo con il trasporto pubblico locale, garantendo il trasporto di studenti e lavoratori, ma anche servizi scolastici dedicati; garantisce i servizi sostitutivi ferroviari sia programmati sia di emergenza, in collaborazione con Trenord.

Il capitale sociale, inizialmente sottoscritto al 51% dal Consorzio Trasporti Pubblici e al 49% da privati, è ad oggi prevalentemente pubblico.

La Società Trasporti Pubblici di Sondrio Spa è una società per la gestione di *servizi pubblici di interesse generale*.

I criteri proposti dal comma 611 della legge n. 190/2014, riguardo alle società di gestione dei servizi, prevedono l'aggregazione delle società di servizi pubblici locali di rilevanza economica.

La norma quindi non obbliga alla soppressione di tali società (lettera d).

Il Comune non deve devolvere contributi a pareggio.

Come già precisato nel Piano 2015 l'amministrazione intende conservare la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, in quanto la Società, di fatto, è lo strumento operativo dei Comuni associati per assicurare l'esercizio sovra comunale di funzioni pubbliche.

Pertanto, nel corso del 2015, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

4. Società T.C.V.V.V. S.P.A.

La Teleriscaldamento CoGENERazione Valtellina, Valchiavenna, Valcamonica è di proprietà del Comune di Tirano per la quota del 7,48% del capitale sociale.

Il Comune ha aderito alla società con deliberazione del consiglio comunale n. 25 del 3 maggio 1999 (e successive n.26 del 3.5.1999, n.14 del 25.6.2000 e n. 54 del 30.11.2006 di sottoscrizione di aumenti di capitale della società).

Città di Tirano

Provincia di Sondrio

La Teleriscaldamento s.p.a è una società multipartecipata suddivisa tra partecipazione pubblica (quota del 11,61%) e partecipazione privata per il restante 88,39% di capitale sociale.

Ha per oggetto sociale:

- produzione e/o distribuzione di energia di massa biologica, ecologica e vantaggiosa nonché di altri portatori di energia per scopi di riscaldamento e generazione di corrente;
- costruzione e manutenzione di centrali di produzione, di conduttori principali e secondari per l'energia termica e per ogni altro tipo di energia, di cabine di trasformazione di altri impianti e macchinari necessari;
- studio, progettazione, realizzazione e gestione di centrali di teleriscaldamento e/o produzione di energia elettrica;
- organizzazione di corsi di formazione di personale specializzato nell'ambito della produzione e distribuzione di energia.

Attraverso la propria attività la società è finalizzata alla valorizzazione delle risorse locali ed alla diminuzione della dipendenza energetica dall'esterno mediante l'utilizzo di fonti rinnovabili di energia, con conseguente risparmio energetico, diminuzione dell'inquinamento dell'aria ed incentivazione alla cura e manutenzione di boschi.

Gli utenti (compreso il Comune di Tirano per gli immobili di sua pertinenza) beneficiano del teleriscaldamento in forza di contratti di fornitura sottoscritti con la società.

E' società erogatrice di servizio pubblico locale.

Il Comune non deve devolvere contributi a pareggio.

Come già precisato nel Piano 2015 l'amministrazione intende conservare la proprietà della Società, in quanto ente che eroga il servizio di teleriscaldamento ai cittadini e al Comune, nonché ente che ha come obiettivo la salvaguardia dell'ambiente, della salute e del territorio.

Pertanto nel corso del 2015 non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

5. Società E.LI.TE S.P.A.

Società di progetto nata nel 2005 con le società EDISON s.p.a. da Milano e RAETIA ENERGIE AG da Poschiavo (ora REPOWER) per la realizzazione di un collegamento elettrico transfrontaliero da 150 MW tra Tirano e Campocologno (CH). Il capitale sociale è di € 3.888.500,00.

La partecipazione azionaria del Comune di Tirano è pari al 5% del capitale sociale.

I criteri generali proposti dal comma 611 della legge n. 190/2014, relativi al processo di razionalizzazione prevedono la eliminazione delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali.

Come precisato nel Piano 2015 è intenzione dell'Amministrazione cedere la quota di partecipazione della Società.

La legge n.124/2015 recante "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", meglio conosciuta come Legge Madia di Riforma della PA, prevede l'emanazione di undici schemi di Decreti Legislativi di attuazione tra i quali il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica".

Città di Tirano

Provincia di Sondrio

L'Amministrazione quindi, nelle more dell'emanazione della nuova legge che nella bozza attualmente all'esame presenta già indicazioni di maggior dettaglio relative alla fattispecie in esame, non ha ritenuto di avviare per il momento alcuna procedura di cessione delle quote, in considerazione del fatto che tale partecipazione frutta all'Ente un canone annuale di € 100.000,00, oltre agli eventuali dividendi, per assicurare che le proprie determinazioni siano conformi al nuovo testo legislativo in fase di emanazione.

6. Società di DEPURAZIONE MEDIA VALLE S.P.A. IN LIQUIDAZIONE.

La quota di partecipazione di proprietà del Comune di Tirano è pari al 44,27 % del capitale sociale. La società è totalmente pubblica.

Al momento sono ancora in corso le procedure di liquidazione della società, in adempimento alla normativa vigente in materia di depurazione (legge n.147/2013).

La presente Relazione verrà trasmessa al Revisore dei Conti, alla Corte dei Conti-Sezione di Controllo per la Lombardia e al competente organo politico per doverosa conoscenza e per l'assunzione degli eventuali ulteriori atti.

La presente relazione verrà pubblicata sul sito web comunale –Sezione Amministrazione Trasparente-Sottosezione Enti controllati –società partecipate.

Tirano 22 marzo 2016

IL SINDACO
Arch. Spada Franco



Dati/Segreteria/Piano operativo razionalizzazioni partecipate/Relazione conclusiva partecipate 2016